Организация Объединенных Наций S/2016/297



Совет Безопасности

Distr.: General
31 March 2016
Russian
Original: English

Специальный доклад Генерального секретаря об Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре

I. Введение

1. В своей резолюции 2226 (2015) Совет Безопасности продлил мандат Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре (ОООНКИ) до 30 июня 2016 года, а также просил меня — и повторил эту просьбу позднее в резолюции 2260 (2016) — представить к 31 марта 2016 года доклад с предложениями в отношении дальнейшего сокращения численности и возможного прекращения деятельности ОООНКИ с учетом обстановки в плане безопасности на местах и способности правительства Кот-д’Ивуара взять на себя функции по обеспечению безопасности, выполняемые в настоящее время ОООНКИ. Во исполнение этих резолюций с 8 по 20 февраля 2016 года в Кот-д’Ивуар была направлена миссия по многопрофильному стратегическому обзору, работу которой возглавлял Департамент операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе содержатся выводы, сделанные по итогам этого стратегического обзора, и мои рекомендации в отношении дальнейшей судьбы ОООНКИ, а также последняя информация о важнейших событиях, произошедших после издания моего доклада от 8 декабря 2015 года (S/2015/940).

II. Основные события

Политические события

2. В рассматриваемый период президент Кот-д’Ивуара Алассан Уаттара приступил к проведению серии консультаций с заинтересованными сторонами, направленных на содействие дальнейшему национальному примирению и укреплению социальной сплоченности. 7 декабря 2015 года президент встретился с коллегией традиционных вождей и королей, которые выразили мнение о том, что примирению и ослаблению политической напряженности способствовали бы разблокирование конфискованных активов, принадлежащих лицам, которые были связаны с бывшим президентом Лораном Гбагбо, ускорение процесса освобождения лиц, задержанных по подозрению в причастности к событиям, связанным с кризисом, который разразился после выборов в 2010–

16-04983 (R) 010416 010416





2011 годах, содействие возвращению лиц, по-прежнему находящихся в ссылке, содействие реинтеграции бывших комбатантов и выселение лиц, незаконно находящихся в национальных парках. Вожди и короли также посоветовали г-ну Уаттаре в соответствующих случаях использовать свои полномочия по помилованию. 8 декабря г-н Уаттара встретился с религиозными лидерами, которые также подчеркнули важность ускорения судебных процессов над лицами, задержанными в связи с послевыборным кризисом, и просили оказать им поддержку в создании платформы для ведения межрелигиозного диалога.

3. Также 8 декабря г-н Уаттара встретился с Председателем Национальной комиссии по вопросам примирения и предоставления компенсаций пострадавшим в Кот-д'Ивуаре, который призвал его для содействия национальному примирению продолжать прямой диалог с политической оппозицией. Кроме того, Председатель Комиссии выдвинул предложения о создании специальных судебных палат для ускорения рассмотрения дел лиц, задержанных в связи с послевыборным кризисом, а также о досудебном освобождении задержанных и их освобождении по актам помилования и амнистии президентом в соответствии с положениями закона. Он рекомендовал также активизировать усилия по содействию возвращению лиц, находящихся в ссылке, подчеркнув при этом важность решения вопросов, связанных с правами собственности и землей, прежде всего в интересах женщин и уязвимых лиц.

4. В телеобращении к нации 31 декабря г-н Уаттара объявил о помиловании 3100 заключенных и освобождении лиц, задержанных в связи с послевыборным кризисом. Он также подтвердил свое намерение провести в 2016 году референдум по Конституции и парламентские выборы.

5. В соответствии с просьбой президента 6 января правительство подало в отставку. В тот же день премьер-министр Даниель Каблан Дункан был вновь назначен на свою должность. 12 января было объявлено о формировании нового кабинета, в который вошли 36 министров, включая 9 женщин. Все члены кабинета, за исключением одного министра, представляющего гражданское общество, входят в правящую коалицию — Объединение последователей Уфуэ-Буаньи за демократию и мир (ОУДМ). В правительстве появились две новые должности: министра по правам человека и гражданским свободам и министра солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим во время политического кризиса.

6. Г-н Уаттара 21 января встретился с делегацией бывшей правящей партии «Ивуарийский народный фронт» (ИНФ), которую возглавлял председатель этой партии Паскаль Аффи Нгессан. Обсуждались, среди прочего, такие вопросы, как судьба лиц, задержанных по обвинению в совершении правонарушений в ходе послевыборного кризиса, разблокирование банковских счетов и возвращение в Кот-д'Ивуар лиц, живущих в ссылке. Кроме того, обсуждались организационные вопросы, включая вопросы о финансировании политических партий, доступе к государственным СМИ и определении границ избирательных округов. Впоследствии, 9 марта, правительство утвердило досудебное освобождение 70 из 300 лиц, которые были задержаны в связи с послевыборным кризисом и освобождения которых требовал ИНФ, а также разблокирование банковских счетов четырех лиц, связанных с г-ном Гбагбо, включая его сестру.

7. Бывший президент страны и Председатель Демократической партии Кот-д'Ивуара (ДПКИ) Анри Конан Бедье 15 февраля объявил о том, что с г-ном Уаттарой была достигнута договоренность о создании единой партии. В эту новую партию, которая будет называться «Объединение последователей Уфуэ-Буаньи за демократию и мир» войдут все изъявившие такое желание члены одноименной коалиции, а именно правящее Объединение республиканцев, Демократическая партия Кот-д'Ивуара (ДПКИ), Демократическая партия Кот-д'Ивуара/Африканское демократическое объединение (ДПКИ/РДА), Движение сил будущего (ДСБ), Союз за Кот-д'Ивуар и Ивуарийский союз за демократию и мир. Начались усилия по созданию инфраструктуры и правовой базы предлагаемой партии, а также работа с членами партий.

8. Под председательством г-на Уаттары 22 февраля был проведен семинар по программе работы правительства, в ходе которого все министры представили информацию о приоритетных задачах и запланированных мероприятиях на 2016 год. В этой программе, которая согласуется с национальным планом развития, на 2016 год поставлено пять главных целей: укрепление институтов поддержания мира и благого управления; структурные преобразования в экономике; улучшение условий жизни населения; содействие молодежи и женщинам; и формирование образа «нового ивуарийца».

Национальное и международное правосудие

9. 25 января возобновился судебный процесс над 24 офицерами вооруженных сил, обвиняемыми в связи с убийством в 2002 году генерала Робера Геи и членов его семьи. Военный суд 18 февраля приговорил бывшего командующего Республиканской гвардией генерала Догбо Бле, бывшего командира спецгруппы личной охраны бывшей первой леди Симоны Гбагбо Ансельма Сека Япо и Далеба Сери к пожизненному заключению за убийство и соучастие в убийстве, и еще 10 обвиняемых были приговорены к лишению свободы на 10 лет. Остальные 13 обвиняемых были оправданы.

10. Г-н Гбагбо заявил 28 января в Международном уголовном суде после начала судебного процесса над ним, что не виновен в преступлениях против человечности и военных преступлениях, в которых он обвиняется, включая соучастие в убийстве, изнасиловании, негуманных действиях и преследовании. Проходящий по этому же делу Шарль Бле Гуде также заявил о своей невиновности. Защитники г-на Гбагбо во вступительном заявлении 1 февраля настаивали на том, что он стал жертвой международного заговора, целью которого было силовым путем привести к власти г-на Уаттару.

11. Г-н Уаттара 4 февраля заявил о том, что других дел, касающихся граждан Кот-д'Ивуара, в Международный уголовный суд передано не будет, поскольку в стране имеется реально функционирующая система отправления правосудия. Ряд членов оппозиции подвергли критике это заявление, посетовав на то, что этот шаг лишь приведет к укоренению предвзятости в системе правосудия.

Обстановка в плане безопасности

12. Обстановка в плане безопасности оставалась стабильной, но неспокойной. Отчетный период был отмечен множеством забастовок трудящихся и учащихся, молодежных демонстраций и межобщинных конфликтов. Были зафиксированы также случаи сексуального насилия, включая случаи изнасилования детей; столкновения между Республиканскими силами Кот-д'Ивуара (РСКИ) и населением и преступления с применением насилия, включая вооруженные ограбления и бандитизм. Кроме того, на обстановку в плане безопасности сильно повлиял теракт, совершенный 13 марта на морском курорте в Гран-Басаме, ответственность за который взяла на себя группа «Аль-Мурабитун», базирующаяся на севере Мали и связанная с «Организацией «Аль-Каида» в странах исламского Магриба».

13. Неустановленное число хорошо вооруженных террористов открыли огонь по гражданским лицам в трех прибрежных отелях в городе Гран-Басам. В ходе этого нападения были убиты 22 человека: 16 гражданских лиц, которые были гражданами Кот-д'Ивуара и других государств (в том числе один ребенок), а также три сотрудника национальных сил безопасности и трое нападавших. Ранения получили 33 человека. Силы безопасности Кот-д'Ивуара оперативно среагировали на происходящее. ОООНКИ привела свои силы быстрого реагирования в состояние боевой готовности, усилила свое присутствие около места теракта, в международном аэропорту Абиджана и у помещений миссии, а также направила силы в ту часть Абиджана, где нападавших видели ранее в тот же день. На следующий день г-н Уаттара созвал чрезвычайное заседание совета министров, в ходе которого были утверждены усиленные меры безопасности, включая развертывание сил безопасности на всех стратегически важных объектах и в общественных местах.

14. В отчетный период произошло еще несколько инцидентов, связанных с нарушением безопасности. Сообщалось, что 27 декабря было совершено нападение на пост РСКИ в деревне Нугуа, недалеко от пограничного поста в Ное на границе с Ганой. О пострадавших не сообщалось. В связи с этим нападением были арестованы и задержаны один гражданин Кот-д'Ивуара и один гражданин Ганы. Забастовка рабочих в Феркеседугу 22 января обернулась ожесточенными столкновениями между протестующими и ивуарийскими силами безопасности, в результате чего погиб по меньшей мере один человек. 20 февраля лица, содержащиеся в тюрьме в Абиджане, устроили бунт, в ходе которого несколько заключенных открыли огонь из автоматов. В ходе перестрелки погибли один охранник и девять заключенных и были ранены 10 заключенных.

15. В Асуэфри, недалеко от Бондуку, 6 марта в ходе протестов против постоянных вымогательств со стороны военнослужащих произошли столкновения между населением и РСКИ. РСКИ открыли огонь по протестующим, в результате чего три человека погибли и один человек был ранен. Еще один человек числится пропавшим без вести. Чтобы нормализовать ситуацию, президент направил в район событий делегацию во главе с министром обороны; кроме того, было усилено присутствие там жандармерии. Ранее, 25 января, столкновения мирных жителей с РСКИ произошли также в ходе протестов против вымогательств со стороны солдат в Куаси-Ньягини, также недалеко от Бондуку.

16. В сотрудничестве с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) правительство 2 марта издало постановление о создании общенационального центра по координации мер реагирования, принимаемых в ответ на сигналы раннего предупреждения. Этот механизм создается для предотвращения конфликтов, борьбы с терроризмом и более оперативного принятия мер реагирования после получения предупреждений о возникновении критических ситуаций.

Региональные события

17. Г-н Уаттара 8 января был избран на должность Председателя Западноафриканского экономического и валютного союза. Он сменил на этой должности президента Бенина Бони Яйи.

18. Г-н Уаттара и г-н Аффи Нгессан 29 декабря посетили церемонию приведения к присяге президента Буркина-Фасо Рока Марка Кристиана Каборе. Впоследствии г-н Каборе выразил обеспокоенность по поводу угрозы для безопасности в Буркина-Фасо, исходящей от членов силовых структур бывшего президента Блэза Компаоре, укрывшихся в Кот-д'Ивуаре после неудавшейся попытки государственного переворота, предпринятой в сентябре 2015 года. Президент Кот-д'Ивуара 18 января издал заявление, в котором подверг критике решение Буркина-Фасо выдать международный ордер на арест спикера Национального собрания Гийома Соро в связи с его предполагаемой причастностью в попытке переворота, заявив, что этот вопрос необходимо урегулировать по дипломатическим каналам. 21 февраля три бывших военнослужащих полка охраны президента Буркина-Фасо, которые совершили попытку переворота, были экстрадированы из Кот-д'Ивуара в Буркина-Фасо, где они будут преданы правосудию. 23 февраля в СМИ появились сообщения о том, что бывший г-н Компаоре, который проживал в Кот-д'Ивуаре с момента своего смещения в октябре 2014 года, в ноябре 2014 года получил ивуарийское гражданство. Власти Буркина-Фасо 4 декабря 2015 года выдали международный ордер на арест г-на Компаоре в связи с его предполагаемой ролью в убийстве в 1987 году тогдашнего президента Тома Санкары.

III. Стратегический обзор в Кот-д'Ивуаре

19. Миссия по стратегическому обзору, посетившая страну с 8 по 20 февраля, работала под руководством Департамента операций по поддержанию мира, и в ее состав входили представители Департамента полевой поддержки, Департамента по вопросам охраны и безопасности, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и ОООНКИ, а также Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), которые представляли учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, занимающиеся, соответственно, вопросами развития и гуманитарными вопросами.

20. Группа, проводившая стратегический обзор, провела встречи с широким кругом заинтересованных сторон в Кот-д'Ивуаре, в том числе с г-ном Уаттарой; премьер-министром и членами кабинета министров; спикером Национального собрания; членами национальных комиссий, отвечающих за вопросы социальной сплоченности, примирения и прав человека; представителями сообщества доноров и дипломатического корпуса; командованием вооруженных сил, полиции и жандармерии; членами политических партий; представителями гражданского общества; руководством, сотрудниками, военнослужащими и полицейскими ОООНКИ; а также представителями страновой группы Организации Объединенных Наций. В Либерии группа провела консультации с МООНЛ, страновой группой Организации Объединенных Наций, представителями дипломатического корпуса и руководителями национальных органов безопасности. Группа совершила поездки в графства Мэриленд и Ривер-Ги, расположенные на юго-востоке Либерии вблизи границы с Кот-д'Ивуаром, а также в деревни Грабо, Олодио и Табу, расположенные на юго-западе Кот-д'Ивуара вблизи границы с Либерией.

Результаты стратегического обзора

1. Политическая обстановка

21. Кот-д'Ивуар продолжает уверенно двигаться вперед, преодолевая последствия насилия, вспыхнувшего после оглашения результатов президентских выборов 2010 года. В октябре 2015 года в мирной обстановке прошли выборы, по итогам которых г-н Уаттара был переизбран на второй и последний срок, и эти выборы стали важной вехой, в немалой степени благодаря тому, что большинство заинтересованных сторон признали их транспарентными и внушающими доверие. В то же время скоро начнутся процессы, которые должны привести к дальнейшей консолидации политической системы в течение 2016 года и ее возможной реорганизации ввиду приближения президентских выборов 2020 года.

22. Независимая избирательная комиссия сообщила, что на вторую половину 2016 года запланированы два избирательных процесса: референдум по Конституции и парламентские выборы. Референдум может помочь решить фундаментальные вопросы, которые лежали в основе кризиса в Кот-д'Ивуаре, поскольку одна из предлагаемых поправок касается статьи 35 Конституции, в которой изложены требования к кандидатам в президенты, включая требование о том, что оба родителя каждого кандидата должны быть гражданами Кот-д'Ивуара, рожденными в Кот-д'Ивуаре. Это положение может также спровоцировать споры в правящей политической коалиции, поскольку авторами статьи 35 были ряд членов ДПКИ. Некоторые члены оппозиции, с которыми были проведены консультации, приветствовали проведение пересмотра Конституции. Многие из тех, с кем были проведены встречи, в том числе национальные правозащитные учреждения, гражданское общество и политические партии, пока не принимали участия в подготовке к референдуму, и их представители выразили мнение о том, что этот процесс должен быть как можно более инклюзивным.

23. Члены политической оппозиции, в том числе те из них, кто бойкотировал президентские выборы 2015 года, отметили, что намерены участвовать в выборах в парламент при условии, что будут приняты меры, которые сделают их

более легитимными. Они отметили, что такие меры должны включать внесение поправок в законодательство о выборах, определение границ избирательных округов и создание такой Независимой избирательной комиссии, которая будет действовать более самостоятельно, поскольку, по их мнению, в настоящее время Комиссия лояльна правительству. Хотя правительство официально не просило Организацию Объединенных Наций содействовать избирательным процессам в 2016 году, многие заинтересованные стороны отметили колоссальную значимость присутствия ОООНКИ и поддержки с ее стороны, в том числе в области наблюдения за соблюдением прав человека, поскольку это способствовало бы признанию результатов выборов легитимными. В этой связи они сослались на нарушения политических и гражданских прав в период, предшествовавший выборам 2015 года, и выразили обеспокоенность по поводу того, что эти права могут еще сильнее ущемляться в ходе парламентских выборов. Между тем, предложение о слиянии коалиции ОУДМ в единую партию, о котором говорится в пункте 7 выше, может спровоцировать образование новых партий или коалиций по мере приближения президентских выборов 2020 года.

24. Все стороны, с которыми были проведены встречи, подчеркнули необходимость продолжения усилий, направленных на содействие процессу реального и всеобъемлющего процесса национального примирения, включая проведение политического диалога и укрепление социальной сплоченности на местах. Г-н Уаттара объявил о том, что примирение нации будет для него одним из приоритетов в ходе второго срока его полномочий, и члены оппозиции, с которыми проводились консультации для целей стратегического обзора, признали, что в этой области были сделаны важные жесты, включая освобождение лиц, задержанных в связи с послевыборным кризисом, и возвращение замороженных и конфискованных активов. Вместе с тем некоторые из них указали на упущения, подрывающие процесс примирения. По мнению некоторых, без проведения политических и институциональных реформ усилия, направленные на достижение политического согласия, остаются поверхностными или произвольными. Некоторые также отметили, что судебные разбирательства на национальном и международном уровнях ведутся только в связи с нарушениями, совершенными в ходе кризиса 2010–2011 годов г-ном Гбагбо и его сторонниками, из-за чего создается впечатление, что победителей не судят и что так и должно быть.

25. Несмотря на уверенный экономический рост, темпы которого в последние четыре года составляют в среднем 9 процентов, многочисленные группы населения, включая молодежь, пока не пожинают плоды процветания в Кот-д’Ивуаре. Должностные лица правительства признали, что это может быть дестабилизирующим фактором, и сообщили членам группы, проводившей стратегический обзор, что правительство намерено сделать обеспечение более инклюзивного роста одной из своих приоритетных задач. По мнению некоторых участников консультаций, на социальной сплоченности отрицательно сказывается распространенное среди некоторых общин, особенно на западе страны, мнение о том, что проводимая политика, прежде всего меры в сфере землепользования, служит интересам жителей северных районов и иностранцев в ущерб коренному населению.

26. Отметив эту обеспокоенность, должностные лица правительства подчеркнули, что национальное примирение и укрепление социальной сплоченности — это долгосрочные и сложные процессы. До настоящего момента особый акцент в правительственной программе примирения делался на мерах по возмещению ущерба, которые осуществляются с 2015 года и будут успешными только в том случае, если будут охватывать всех пострадавших. Между тем, хотя Комиссия по диалогу, установлению истины и примирению завершила подготовку своего доклада и рекомендаций в отношении дальнейших мер по национальному примирению еще в декабре 2014 года, этот доклад до сих пор не обнародован и слушания в рамках трехлетнего изучения Комиссией вопроса о конфликте в Кот-д'Ивуаре также велись за закрытыми дверьми, что потенциально может ослабить отдачу от ее работы.

2. Положение в области прав человека

27. Положение в области прав человека улучшилось со времени кризиса, разразившегося после выборов. Тем не менее сохранились значительные проблемы. Бывшие командиры повстанцев, предположительно ответственные за зверства и нарушения прав человека в прошлом, оставались на руководящих должностях, в том числе в вооруженных силах. В то же время лица из окружения бывшего г-на Гбагбо, над которым в 2015 году начался суд за преступления против государства, еще не предстали перед судом за грубые нарушения прав человека, совершенные во время кризиса. Государственные должностные лица заверили обзорную миссию в том, что серьезные нарушения прав человека не останутся безнаказанными, а судебные процессы над предполагаемыми нарушителями с обеих сторон вскоре начнутся.

28. Согласно оценкам, в Кот-д'Ивуаре насчитывается 700 000 апатридов и лиц, которым грозит опасность стать апатридами, а также лиц, не имеющих документов для доказательства своего гражданства. Как следствие, доступ к основным услугам не может получить значительная часть общества, в том числе дети, рождение которых не было зарегистрировано. Правительство ратифицировало все международные конвенции по безгражданству и реформировало законодательство, чтобы позволить апатридам и другим лицам, родившимся в стране, обратиться за предоставлением гражданства, если они несколько десятилетий проживают в Кот-д'Ивуаре. Однако осуществление оставалось проблематичным. Предлагаемый национальный план действий по ликвидации безгражданства остался незавершенным и неутвержденным.

29. Кот-д'Ивуар по-прежнему находится в перечне стран, за которыми наблюдает мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, и по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами, связанными с сексуальным и гендерным насилием, в том числе в отношении детей. В 2014 году правительство приняло национальную стратегию по борьбе с сексуальным насилием, но ее осуществление пока ограничилось начальными шагами, такими как мобилизация общин.

30. В 2015 году Кот-д'Ивуар был исключен из перечня стран, за которыми наблюдает мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Однако значительные проблемы остались. Примерно в половине поступающих сообщений о нарушениях прав человека упоминаются дети. Особенно уязвимы дети, находящиеся в конфликте с законом, так как их часто

содержат под стражей в ненадлежащих условиях, и в связи с этим требуются срочные реформы в системах ювенальной юстиции и уголовного правосудия.

3. Вопросы, связанные с безопасностью

31. Ситуация в области безопасности продолжала улучшаться, но проблемы сохранялись. Большинство опрошенных в ходе стратегического обзора выразили чрезвычайную обеспокоенность угрозой, которую представляет для Кот-д'Ивуара распространение насильственного экстремизма и терроризма в Западной Африке и Сахеле.

32. Было установлено, что только юго-западная часть страны сталкивается с угрозой военного характера в виде периодических вооруженных нападений на национальные органы безопасности. Так, 2 декабря 2015 года в результате нападения на два лагеря РСКИ в Олодио были убиты семь военнослужащих, 14 получили серьезные ранения. По словам опрошенных сотрудников органов безопасности, в отличие от нападений, совершавшихся в 2012–2014 годах, последние нападения не были трансграничными и были мотивированы внутренними факторами. В этом районе наблюдалась особая напряженность в связи с притоком людей из других частей Кот-д'Ивуара и иностранцев, которые, как считается, незаконно эксплуатируют природные ресурсы в сговоре с РСКИ, воспринимаемыми коренными общинами как оккупирующие повстанческие силы.

33. На уровне безопасности также сказывалась доступность несанкционированного оружия, которая способствовала разгулу преступности с применением насилия, включая разбой. В ноябре 2015 года были найдены тайники с оружием в Гигло, деревне Курукоро возле границы с Мали и в деревне Кокону возле границы с Ганой. В январе 2016 года был обнаружен тайник с оружием в Дуэкуэ.

34. Безопасности также угрожали межобщинные конфликты, в основном из-за земли и границ участков. В западных районах такие конфликты по-прежнему часто происходили в Мане, Одиенне и Тулеплё, на востоке — в Абенгуру, Абуассо и Бондуку, на севере — в Корого. В Абуассо, Буне и Даукро сохранялись проблемы, обусловленные конфликтом между общинами и незаконными горнорабочими, большинство которых составляют иностранцы.

Реформа в сфере безопасности

35. В течение первого срока полномочий г-на Уаттары был достигнут значительный прогресс в повышении оперативной эффективности системы безопасности и улучшении управления ею, а также в расширении сферы ее охвата. Несмотря на пробелы в оперативной деятельности, национальные органы безопасности выполняли свои обязанности, демонстрируя улучшенное понимание своих функций, а также более высокий потенциал. Тем не менее большинство должностных лиц правительства высказало мнение о том, что надлежащему оснащению армии и правоохранительных органов мешает сохраняющееся оружейное эмбарго. Региональные советы безопасности, в работе которых участвуют представители государств и негосударственных субъектов, таких как гражданское общество, были отмечены как важный механизм децентрализации работы органов безопасности и решения проблемы отсутствия безопасности в общинах. Вместе с тем эффективность деятельности таких советов

ослабляется отсутствием доверия, в том числе между общинами и органами безопасности, между гражданской администрацией и органами безопасности, а также между различными службами силовых структур.

36. Благодаря принятию законов об усилении гражданского надзора и повышении эффективности и экономии расходов в вооруженных силах, включая планы достичь соотношения 60:40 между оперативными расходами и инвестициями, в том числе в обучение и имущество, к 2020 году, в деятельности РСКИ были достигнуты улучшения. Вместе с тем остались значительные проблемы, такие как параллельные структуры командования и управления, отсутствие внутренней согласованности, нарушения дисциплины и нехватка оперативного потенциала. Некоторые лица, опрошенные в ходе стратегического обзора, выразили обеспокоенность по поводу того, что в руководстве РСКИ преобладают бывшие командиры «Новых сил» и что этнические и другие различия между военнослужащими РСКИ и населением в некоторых районах способствуют зверствам, вымогательствам и другим преступлениям. Неофициальные вооруженные группы, связанные с РСКИ, по-прежнему совершали вооруженные ограбления и другие насильственные преступления. Также сохранялись проблемы с гендерным балансом. Командиры РСКИ признали, что нынешний уровень представленности женщин — 2 процента — недостаточен, и сообщили, что будут приняты меры для доведения его по крайней мере до 20 процентов.

37. В улучшении работы национальной полиции был достигнут прогресс, но на результативности сказались чрезмерно централизованная руководящая структура, подрывающая систему командования и управления, а также отсутствие бюджетной автономии, мешающие ежедневным операциям и планированию. Предложения о реформе, направленные на реорганизацию системы безопасности и укрепление доверия между гражданским обществом и органами безопасности, включенные в закон о планировании внутренней безопасности, принятый правительством и представленный Национальной ассамблее 6 января 2015 года, еще не осуществлены. В жандармерии проблемы внутренней дисциплины и инфраструктуры отсутствуют, но она имеет централизованную, чрезмерно иерархическую структуру командования, и поэтому требуется реформа для делегации полномочий командирам на местах в целях повышения эффективности. Новый закон о планировании внутренней безопасности предусматривает наделение жандармерии бюджетными полномочиями, что является важным шагом. Также принимаются меры по обеспечению максимальной взаимодополняемости полиции и жандармерии путем оптимизации их взаимодействия, включая создание механизма межведомственного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

38. Национальная программа разоружения и демобилизации завершилась 14 августа 2015 года. 30 октября 2015 года ОООНКИ передала РСКИ основной пункт разоружения и демобилизации — лагерь Аньяма в Абиджане. По состоянию на 31 января 2016 года в национальной программе разоружения, демобилизации и реинтеграции, проводившейся с 2012 по 2015 год, приняло участие 69 506 бывших комбатантов, из них 60 133 считаются реинтегрированными. Оставшиеся 9373 бывших комбатанта еще участвуют в мероприятиях по реинтеграции или ожидают их начала. Кроме того, в Либерии насчитывается около 2000 бывших комбатантов, которые могут не отвечать требованиям для полу-

чения какой-либо помощи, так как комбатанты, возвращающиеся из изгнания, могут участвовать в реинтеграции, только если они зарегистрированы в соответствующей государственной базе данных.

39. В процессе разоружения было собрано 43 510 единиц оружия, в том числе 14 121 единица тяжелого оружия. Многие из опрошенных отметили расхождение между числом участвовавших в этом процессе бывших комбатантов и числом сданных единиц оружия в исправном состоянии. Чтобы понять реальный эффект программы, необходимы усилия по повышению транспарентности, включая предоставление доступа к базе данных бывших комбатантов.

4. Гуманитарная ситуация

40. Гуманитарная ситуация улучшилась со времени кризиса, разразившегося после выборов в период 2010–2011 годов, а потребности в средствах на операции по спасению жизней сократились с 400 млн. долл. США в 2012 году до менее 50 млн. долл. США в 2015 году. Соответственно, направленность деятельности сместилась в сторону поддержания справедливого доступа к основным социальным услугам. Несмотря на эту положительную тенденцию, многие люди в Кот-д'Ивуаре по-прежнему нуждаются в гуманитарной помощи и защите.

41. Кризис, разразившийся после выборов, привел к перемещению около 300 000 ивуарийских беженцев в Гану, Гвинею, Либерию, Мали и Того, причем на пике кризиса в Либерии находилось около 220 000 беженцев. Около 50 000 беженцев остаются в соседних странах: в Либерии (чуть меньше 28 000), в Гане (11 450), в Гвинее (6560), в Мали (1000) и в Того (2270). Также в стране насчитывается 300 000 внутренне перемещенных лиц, в основном в Абиджане и в западной части.

42. В июле 2014 года ивуарийские власти закрыли границы с Гвинеей и Либерией в качестве профилактической меры в связи со вспышкой лихорадки Эбола в этих странах. По состоянию на 15 марта границы оставались закрыты. Тем не менее 18 декабря 2015 года с согласия ивуарийского правительства возобновилась добровольная репатриация по гуманитарным коридорам при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). По состоянию на 15 марта было репатриировано 10 195 ивуарийских беженцев. УВКБ планирует обеспечить добровольную репатриацию 25 000 ивуарийских беженцев в 2016 году и 8000 в 2017 году, а около 5000 беженцев, как ожидается, выберут реинтеграцию на местах. Силы ОООНКИ обеспечивают физическую защиту операций по возвращению, создавая благоприятные условия для усилий по репатриации и реинтеграции.

43. Около 24 процентов населения Кот-д'Ивуара составляют иностранцы, в основном экономические мигранты, и это порой приводит к трениям с коренными жителями. Хотя в 2014 году при поддержке Международной организации по миграции была принята национальная стратегия в области миграции, управление потоками миграции страдает от ненадежной статистики и недостаточной координации между различными министерствами. Между тем в охраняемых лесах и национальных парках незаконно проживают тысячи мигрантов из соседних стран. В национальном парке Мон-Пеко проживает более 20 000 человек, из которых 95 процентов — иностранцы. Этим поселенцам, среди которых есть уязвимые группы, требуется поддержка в переселении и

получении основных и иных услуг, равно как и общинам, куда они переселяются. В 2016 году власти Кот-д'Ивуара и Буркина-Фасо договорились начать добровольную репатриацию жителей Мон-Пеко в Буркина-Фасо.

5. Оценка ситуации на границе и региональные вопросы

44. Ситуация на границе между Либерией и Кот-д'Ивуаром значительно улучшилась со времени предыдущей оценки в 2014 году. Тем не менее, как отмечено в пункте 32 выше, ситуация на юго-западе Кот-д'Ивуара остается нестабильной и характеризуется ощутимым недоверием общин к РСКИ, земельным конфликтом и межобщинными спорами, усугубляемыми потоком мигрантов в поисках земли. Стабильность также подрывают периодические столкновения в результате притязаний на землю со стороны приезжих. Опрошенные подчеркнули, что отсутствие социальной сплоченности, обусловленное задержками в процессе национального примирения, негативно сказывается на усилиях по поддержанию мира и стабильности.

45. На либерийской стороне границы наблюдалась значительная обеспокоенность нестабильностью в прилегающем районе в Кот-д'Ивуаре. Опрошенные отметили случаи не до конца расследованных убийств или исчезновений при невыясненных обстоятельствах, в том числе слухи о том, что на острове Вьи, присутствуют вооруженные лица, занимающиеся незаконной деятельностью при попустительстве сил безопасности обеих стран.

46. Сохраняются серьезные недостатки в оказании основных социальных услуг и обеспечении безопасности по обе стороны границы. На либерийской стороне границы увеличивается присутствие сил Бюро иммиграции и натурализации и Либерийской национальной полиции, но им не хватает персонала, материально-технического обеспечения и мобильности. Тем временем вооруженные силы Либерии направили небольшие временные подразделения для расследования сообщений о незаконных посягательствах на землю со стороны иностранных фермеров в графствах Гранд-Геде и Ривер-Ги. В соответствии с резолюцией 2239 (2105) Совета Безопасности, предусматривающей сокращение численности МООНЛ, силы МООНЛ прекратят операции в апреле и уйдут с границы в мае. Несмотря на то, что РСКИ лучше оснащены и имеют достаточную численность, все же необходимо предпринять шаги к укреплению доверия со стороны населения.

47. Большинство ивуарийских беженцев, остающихся в Либерии, высказали желание вернуться домой, но многие обеспокоены ситуацией с безопасностью и отсутствием основных услуг и боятся иностранцев, захватывающих их земли. В районах возвращения имеется риск ожесточения земельных споров и межобщинных столкновений. По оценкам Всемирной продовольственной программы, около 13 процентов населения на западе страны живет в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Со стороны властей страны необходима приверженность содействию возвращению и реинтеграции перемещенных лиц, обеспечению справедливого доступа к услугам и соблюдению прав перемещенных лиц.

48. Стратегия обеспечения трансграничной безопасности, принятая Союзом стран бассейна реки Мано, до сих пор полностью не осуществлена. Однако были предприняты начальные шаги для создания совместных пограничных групп по обеспечению безопасности и укреплению доверия для сплочения

приграничных общин; при достаточной поддержке эти группы могут добиться снятия напряженности и устранения рисков.

Рекомендации по итогам стратегического обзора

49. С учетом ситуации в Кот-д'Ивуаре и на границе рекомендуется продлить мандат ОООНКИ последний раз на срок до 30 июня 2017 года, включающий двухмесячный период завершения миссии в порядке, изложенном в пункте 61 ниже. До 30 апреля 2017 года у ОООНКИ должен быть мандат, предусматривающий приоритетное выполнение задач, которые были определены как наиболее важные для закрепления прогресса, достигнутого за 12 лет операции в Кот-д'Ивуаре.

50. В частности, миссия должна продолжать содействовать идущим под руководством правительства процессам, таким как примирение и обеспечение социальной сплоченности, а также поддерживать институциональные реформы. Предусматривается, что в дальнейшем ОООНКИ будет оказывать правительству поддержку в реадаптации бывших комбатантов и реформировании в сфере безопасности, так как многие проблемы в этих процессах носят политический характер. Военный и полицейский персонал ОООНКИ будет продолжать предоставлять соответствующим национальным партнерам консультации по оперативным вопросам и проводить наставническую работу. Радиостанция миссии «ОООНКИ-ФМ» будет и далее играть важную роль, распространяя призывы к миру и информируя население о предстоящем изменении видов деятельности Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. Перед выборами также будет важно следить за средствами массовой информации и не допускать подстрекательства и разжигания ненависти.

51. Миссия также должна сохранить широкий мандат в области прав человека, включая мандат на поддержку процесса национального примирения, а также участвовать в деятельности по наблюдению и раннему предупреждению и повышению национального потенциала в целях поощрения и защиты прав человека. Кроме того, ОООНКИ должна сохранить свой мандат по содействию доставке гуманитарной помощи с упором на физическую защиту. Далее рекомендуется, чтобы ОООНКИ и МООНЛ вместе с соответствующими страновыми группами продолжали оказывать поддержку ивуарийским и либерийским властям в реализации их инициатив по стабилизации на границе в сотрудничестве с такими региональными партнерами, как Союз государств бассейна реки Мано и ЭКОВАС.

52. С учетом увеличивающихся возможностей национальных сил обороны и служб безопасности выполнять их соответствующие функции, а также в связи с предстоящим завершением миссии было бы целесообразно, чтобы в ближайшие месяцы ОООНКИ полностью передала ивуарийским властям обязанности по обеспечению безопасности. Поэтому, ввиду сокращения численности и районов присутствия миссии, рекомендуется, чтобы мандат ОООНКИ на защиту гражданского населения был ограничен оказанием ивуарийским органам безопасности помощи в защите гражданского населения в крайних случаях ухудшения безопасности с угрозой для мира и стабильности в стране.

IV. Коррективы, которые предлагается внести в конфигурацию Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

Военный компонент

53. Как указывалось в моих предыдущих докладах, численность сил ОООНКИ последовательно сокращалась с ее максимального уровня 9792 человека, который отмечался в 2012 году. Во исполнение резолюции 2260 (2016) Совета Безопасности за период с января по март 2016 года был осуществлен вывод 1468 военнослужащих из состава ОООНКИ, включая пехотных батальон (750 военнослужащих), две воинские оперативные группы (533 военнослужащих), авиационное подразделение (персонал численностью 31 человек) и роту поддержки (персонал численностью 154 человека). К 31 марта 2016 года численность ОООНКИ достигнет 3969 человек при утвержденной численности ее военного персонала в количестве 4000 человек, включая два пехотных батальона (1606 военнослужащих), развернутые на западе страны, силы быстрого реагирования численностью 650 человек, дислоцированные в Ямусукро, две оперативные группы (861 военнослужащий), развернутые в Абиджане, сопутствующие вспомогательные подразделения (персонал численностью 594 человека), а также 97 штабных офицеров и 192 военных наблюдателей.

54. При определении необходимой численности сил на предстоящий период учитывались результаты тщательной оценки угроз, анализ соотношения личного состава и стоящих задач и возможности национальных вооруженных сил. Учитывались также приоритетные задачи военного компонента ОООНКИ на оставшийся срок развертывания миссии, включая содействие предоставлению гуманитарной помощи и оказание поддержки в осуществлении инициатив по стабилизации обстановки на границе в условиях сохраняющейся военной угрозы на юго-западе страны, а также предлагаемые рамки мандата ОООНКИ в области защиты гражданских лиц.

55. Говоря конкретно, предлагается сократить численность еще на 1969 военнослужащих, оставив к 31 августа 2016 года персонал в количестве 2000 человек. Эта цель будет достигнута за счет репатриации двух пехотных батальонов (1065 военнослужащих); одной роты из состава батальона, развернутого на юго-западе страны (200 военнослужащих); одной роты из подразделения, обеспечивающего защиту штаба (156 военнослужащих); сопутствующих вспомогательных подразделений, в частности инженерного подразделения (175 военнослужащих), военного госпиталя (56 военнослужащих) и подразделения связи (90 военнослужащих); а также 135 штабных офицеров и 92 военных наблюдателей. Оставшиеся силы численностью 2000 человек будут включать один пехотный батальон, развернутый на юго-западе страны (650 военнослужащих); силы быстрого реагирования (650 военнослужащих); подразделение, обеспечивающее защиту штаба (300 военнослужащих); вспомогательные подразделения, в частности авиационное подразделение (176 военнослужащих) и подразделение связи (66 военнослужащих); а также 58 штабных офицеров и 100 военных наблюдателей, объединенных на девяти опорных постах, главным образом на западе страны. В результате предлагаемых сокращений ОООНКИ не сможет положительным образом отреагировать в том случае, если к ней обратятся с просьбой помочь с обеспечением безопасности в период выборов. В

2017 году будут проведены заключительные сокращения сил: пехотного батальона, развернутого на юго-западе страны, и одного авиационного подразделения в феврале; сил быстрого реагирования и их авиационного подразделения, а также всех военных наблюдателей в марте; и штабных структур, в частности подразделения, обеспечивающего защиту, подразделения связи и штабных офицеров, в апреле.

56. Силы быстрого реагирования, созданные в рамках ОООНКИ во исполнение резолюции 2162 (2014) Совета Безопасности, остаются исключительно важным компонентом, и поэтому их планируется репатриировать из Кот-д'Ивуара в числе последних воинских подразделений. Изучаются варианты сохранения этих сил в качестве инструмента обеспечения мира и стабильности в регионе и по окончанию жизненного цикла ОООНКИ в развитие их первоначальной концепции. В случае передислокации этих сил в состав другой операции по поддержанию мира рекомендуется, с соблюдением условий, подробно оговоренных в резолюции 1609 (2005) Совета, чтобы мандатом подразделения по-прежнему предусматривалось оказание в чрезвычайных обстоятельствах поддержки МООНЛ и ее миссии-преемнице в соответствии с положениями резолюции 2162 (2014) Совета. В мои будущие доклады по Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и МООНЛ будут включены конкретные предложения в продолжение мероприятия по анализу накопленного опыта, в том числе по вопросу о полезности аналогичного инструмента в других контекстах. В свете совместного письма президента Либерии Эллен Джонсон-Серлиф и г-на Уаттары от 29 января 2016 года, о котором говорилось в моем тридцать первом очередном докладе от 22 февраля 2016 года по МООНЛ (S/2016/169, пункт 22), и при условии достижения всех необходимых договоренностей и получения всех необходимых разрешений данное подразделение можно было бы привести в состояние резервной готовности на период проведения выборов 2017 года в Либерии с целью его возможного развертывания, если того потребует обстановка в плане безопасности.

Французские силы

57. В своей резолюции 2226 (2015) Совет Безопасности уполномочил Французские силы в Кот-д'Ивуаре оказывать поддержку ОООНКИ в районах их развертывания и в пределах имеющихся у них средств и возможностей. Такая поддержка по-прежнему необходима. Между тем продолжается взаимодействие в вопросах оказания поддержки РСКИ, а также в проведении два раза в месяц трехсторонних совещаний с участием представителей РСКИ, ОООНКИ и французских сил.

Полицейский компонент

58. Утвержденная численность полицейского компонента ОООНКИ составляет 1500 человек, включая 500 полицейских, набранных на индивидуальной основе, и 1000 сотрудников полиции, развернутых в составе шести сформированных полицейских подразделений. В течение срока своего развертывания полиция Организации Объединенных Наций будет уделять основное внимание закреплению достигнутых успехов в деле наращивания потенциала национальных правоохранительных органов. Численность полицейских, набранных

на индивидуальной основе, рекомендуется последовательно сократить к декабрю 2016 года до 250 человек, которые будут уделять основное внимание выполнению функций наставничества и оказанию поддержки на оперативном уровне национальной полиции и жандармерии, а также подразделению по борьбе с транснациональной преступностью. Районы развертывания полицейского компонента будут согласованы с территориальными зонами оперативной ответственности национальной полиции и жандармерии, при этом число опорных постов будет сокращено к концу 2016 года с 23 до 12. Оказание поддержки на тактическом уровне будет прекращено. Оставшиеся 250 полицейских, набранных на индивидуальной основе, будут последовательно репатриированы, так что к 30 апрелю 2017 года не останется ни одного такого полицейского. Восемь таможенных работников больше не требуются.

59. При определении необходимой численности сформированных полицейских подразделений учитывались результаты тщательной оценки угроз и анализ возможностей национальных правоохранительных органов, а также дислокация сил ОООНКИ и предлагаемые рамки мандата в области защиты гражданских лиц. Поэтому рекомендуется в скорейшем порядке репатриировать три из шести сформированных полицейских подразделений в период плановых ротаций, которые будут проводиться в марте и апреле 2016 года. Одно из остающихся подразделений будет дислоцировано в Абиджане — в городе стратегической важности с ограниченным присутствием сил, и по одному подразделению будет дислоцировано в Буаке и Далоа — в районах, где отмечаются частые случаи общественных беспорядков и межобщинного насилия. Персонал всех подразделений будет сокращен со 180 человек до стандартного уровня 140 человек. Три остающихся подразделения будут репатриированы в марте и апреле 2017 года.

Гражданский компонент

60. В соответствии с резолюцией 69/258B Генеральной Ассамблеи от 25 июня 2015 года в ОООНКИ имеется 1225 должностей гражданского персонала, включая 713 должностей национального и 512 должностей международного персонала. В настоящее время вносятся коррективы в интересах достижения цели поэтапного сокращения численности гражданского персонала с учетом приоритетных задач, предусмотренных основным мандатом ОООНКИ на заключительный год ее развертывания, о чем подробно говорится в пунктах 50 и 51, при одновременном сохранении требуемых специалистов в составе миссии. Будет проведено также объединение гражданского персонала, работающего на местах.

Последствия с точки зрения обеспечения поддержки

61. К 30 июня 2017 года работа по закрытию миссии будет полностью завершена. Эта работа будет включать выполнение всех связанных с этим задач, например закрытие помещений, ликвидацию имущества, осуществление окончательных расчетов и выполнение других административных требований. В период с 1 мая по 30 июня 2017 года под надзором соответствующих руководителей будет работать группа, специализирующаяся на выполнении таких задач, которая будет также заниматься окончательной передачей полномочий страно-

вой группе Организации Объединенных Наций, а также оказанием любого политического содействия, которое правительство может счесть необходимым.

62. Свертывание деятельности Миссии будет происходить параллельно с осуществлением предусмотренных мандатом операций в течение заключительного года ее функционирования. Следовательно, в настоящее время идет процесс списания или передачи активов ОООНКИ другим операциям по поддержанию мира, страновой группе Организации Объединенных Наций или правительству. Установлены также надлежащие механизмы и процедуры для обеспечения того, чтобы окончательное закрытие ОООНКИ проводилось с соблюдением экологических требований. Рассматривается вопрос о передаче штаба ОООНКИ в Себроко страновой группе Организации Объединенных Наций для его использования в качестве Дома Организации Объединенных Наций с согласия правительства.

63. Правительство выразило желание сохранить после закрытия миссии радиостанцию «ОООНКИ-ФМ», которая перейдет в ведение Фонда имени Феликса Уфуэ-Буаньи в рамках его совместной программы с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), посвященной культуре мира. Ведется обсуждение вопроса о выработке детального оперативного плана с учетом сопутствующих расходов, а также необходимости обеспечения гарантий равного доступа всех слоев ивуарийского общества, беспристрастности и редакционной независимости.

Охрана и безопасность персонала

64. Согласно результатам оценки, уровень риска для персонала и объектов Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре колеблется от низкого до среднего, при этом наибольшую угрозу представляет преступная деятельность. Ведется подготовительная работа в целях обеспечения безопасности страновой группы Организации Объединенных Наций после закрытия ОООНКИ.

65. В результате совершенного 13 марта нападения на Гран-Бассам, о котором говорилось в пункте 13 выше, был убит один доброволец Организации Объединенных Наций и один полицейский ОООНКИ получил тяжелое ранение. Оба находились в числе других посетителей пляжа и не были объектом выборочного нападения. После этого события на объектах Организации Объединенных Наций были введены усиленные меры безопасности.

Серьезные служебные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и злоупотребление

66. Вопросы поведения и дисциплины приобретают повышенную остроту в периоды закрытия миссий. Поэтому ОООНКИ усилит свой потенциал в этой области.

67. Помимо одного сообщения о серьезном служебном проступке, в рассматриваемом периоде было зафиксировано два случая сексуальной эксплуатации и злоупотребления. Кроме того, поступили сообщения о пяти случаях служебных проступков категории 2. По этим сообщениям в настоящее время ведутся расследования.

V. Будущее Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

68. Учитывая положительный ход событий в Кот-д'Ивуаре, рекомендуется не создавать миссию-преемницу Организации Объединенных Наций после вывода ОООНКИ, что отвечает точке зрения правительства. Однако Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать содействие Кот-д'Ивуару через страновую группу Организации Объединенных Наций, которая будет заниматься предоставлением поддержки согласно мандатам соответствующих учреждений, фондов и программ и в пределах имеющихся ресурсов. Поэтому начавшийся в 2013 году процесс передачи функций, выполняемых ОООНКИ, правительству, страновой группе Организации Объединенных Наций или другим партнерам, приобретает новый, неотложный характер.

69. В течение заключительного периода осуществления своих предусмотренных мандатом операций ОООНКИ будет уделять основное внимание передаче оставшихся приоритетных функций страновой группе Организации Объединенных Наций и другим партнерам в целях закрепления достигнутых успехов при одновременном продолжении работы по решению задач более долгосрочного характера, которые останутся после закрытия Миссии. Варианты передачи предусмотренных мандатом функций ОООНКИ страновой группе в период сохраняющегося присутствия Миссии, с опорой на ее бюджетные средства, будут использоваться в надлежащем порядке в соответствии с рекомендациями группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) и моим ответным докладом (S/2015/682). Было бы особенно полезно, чтобы ОООНКИ в качестве долговременной миссии поддерживала взаимодействие со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами в вопросах реализации намеченных приоритетных задач в интересах выполнения мандата. При таком подходе страновой группе Организации Объединенных Наций и другим партнерам было бы также легче наращивать потенциал и темпы, необходимые для продолжения приоритетной работы после закрытия ОООНКИ.

70. Организация Объединенных Наций будет заниматься в тесном взаимодействии с региональными и другими заинтересованными сторонами, в частности многосторонними и другими партнерами, разработкой и осуществлением стратегии, направленной на видоизменение концепции своей работы в Кот-д'Ивуаре. Важнейшее значение будет иметь участие Африканского союза и ЭКОВАС, дополняющее работу страновой группы Организации Объединенных Наций после вывода ОООНКИ.

VI. Финансовые последствия

71. В своей резолюции 69/258 B от 25 июня 2015 года Генеральная Ассамблея ассигновала 402,7 млн. долл. США на проведение Операции в период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года (см. мой доклад о бюджете ОООНКИ за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года (A/70/753)). Предлагаемый мною бюджет в сумме 320,7 млн. долл. США на содержание миссии в период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года был представлен на рассмотрение Ассамблее в течение второй половины ее возобновленной семидесятой сессии.

Следует отметить, что расчетные потребности основаны на нынешнем мандате и объеме деятельности миссии.

72. По состоянию на 14 марта 2016 года невыплаченные начисленные взносы для специального счета ОООНКИ составляли 128,1 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов, предназначенных для всех миротворческих операций, на ту же дату составляла 2602,8 млн. долл. США.

73. Возмещение расходов на воинские и сформированные полицейские контингенты было выполнено за период вплоть до 31 января 2016 года, а возмещение стоимости имущества, принадлежащего контингентам, было выполнено за период вплоть до 31 декабря 2015 года в соответствии с графиком квартальных платежей.

VII. Замечания

74. В период, когда ОООНКИ была развернута в апреле 2004 года по просьбе ивуарийских властей, Кот-д'Ивуар представлял собой расколотую пополам страну, которая была разделена на северную и южную части зоной доверия, удерживаемой военной силой, с зашедшей в тупик политической ситуацией. Нарушения режима прекращения огня были повсеместным явлением, равно как и серьезные нарушения прав человека, совершаемые против гражданских лиц. Будучи когда-то маяком мира, стабильности и процветания в регионе, опустошенном ожесточенными гражданскими войнами, Кот-д'Ивуар образца 2004 года находился на краю пропасти. Однако страна смогла выйти из этого положения. Были заключены мирные соглашения, и была упразднена зона доверия. Несмотря на трудности, связанные с оспариванием итогов выборов 2010 года, которые стали причиной разразившегося кризиса, в ходе которого около 3000 человек были убиты и еще 600 000 человек стали вынужденными переселенцами, страна продолжала идти вперед. Спустя пять лет после разразившегося вслед за выборами кризиса 2010–2011 годов, Кот-д'Ивуар заметно продвинулся по пути обеспечения прочного мира и стабильности, а также экономического процветания. Я хотел бы поздравить народ и правительство Кот-д'Ивуара с проявленной ими решимостью, благодаря которой стали возможными этими позитивные изменения.

75. Однако дело установления прочного мира требует безраздельной приверженности всех граждан всеобъемлющему и конструктивному процессу национального примирения. Среди целей такого процесса должны быть поиск и закрепление чувства общенационального единства, в дополнение к обязанностям тех, кто является гражданами этой нации. Такие вопросы имеют особую значимость и чреваты потенциальными трудностями для Кот-д'Ивуара, поскольку, несмотря на продолжающееся продвижение вперед, стране еще предстоит залечить шрамы, нанесенные ивуарийским конфликтом, в том числе раны, которые открылись в ходе кризиса, разразившегося после проведения выборов.

76. Я приветствую усилия, предпринимаемые г-ном Уаттарой по налаживанию взаимодействия с широким кругом заинтересованных сторон с целью дальнейшего развития политического диалога в духе национального примирения. Я приветствую также положительный отклик, с которым были встречены начинания президента. Позитивным фактором является то, что все представители ивуарийского политического класса намерены играть активную и кон-

структивную роль в избирательных процессах, которые пройдут в последующие месяцы нынешнего года. В то же время начатые реформы должны продолжаться в целях устранения социальной несправедливости, вызванной структурными диспропорциями. Поэтому я приветствую проведение запланированного конституционного референдума, который предоставит существенную возможность для закрепления нового чувства общенационального единства, и хотел бы подчеркнуть важность обеспечения того, чтобы данным процессом были охвачены все без исключения слои населения.

77. Для заживления старых ран и заглаживания нынешних обид также потребуются меры, направленные на устранение коренных причин ивуарийского конфликта, включая решение вопросов землевладения, национальной принадлежности и самобытности, а также создания прочного, эффективного и подотчетного сектора безопасности. Я приветствую усилия, предпринимаемые в этом направлении, хотя сохраняющаяся нестабильность, вызванная вопросами, связанными с земельной собственностью, со всей очевидностью указывает на то, что Кот-д’Ивуар должен энергичнее взяться за решение этих вопросов, в том числе в рамках процесса достижения социальной сплоченности.

78. Я по-прежнему озабочен сохраняющимися в обществе представлениями о том, что в стране вершится одностороннее правосудие и нарушения прав человека остаются безнаказанными, и обращаюсь с повторным призывом к тому, чтобы все лица, совершившие нарушения прав человека, независимо от их политической принадлежности, были привлечены к ответственности. Продолжающиеся нарушения прав человека, в том числе сексуальное насилие и насилие на гендерной почве, также вызывают глубокое беспокойство. Требуется принять срочные меры по борьбе с безнаказанностью тех, кто совершает такие преступления, и по обеспечению защиты гражданских лиц, особенно женщин и детей. Дальнейшее развитие потенциала национальных органов, занимающихся поощрением и защитой прав человека, должно оставаться первоочередной задачей, без которой невозможно сохранение мира в Кот-д’Ивуаре. Эта работа включает укрепление Национальной комиссии по правам человека, в том числе путем предоставления ей конституционного статуса и полной автономии в соответствии с Парижскими принципами. Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать необходимую поддержку в реализации этих инициатив в тесном взаимодействии с правительством.

79. Я по-прежнему глубоко обеспокоен задержками в проведении расследований по таким серьезным делам, как убийство в июне 2012 года семерых миротворцев Организации Объединенных Наций и нападение на лагерь «Нахибли» для перемещенных внутри страны лиц в июле 2012 года. Я хотел бы вновь заявить, что правительство несет ответственность за то, чтобы лица, совершившие эти международные преступления, были преданы суду.

80. Я возмущен и самым решительным образом осуждаю террористов, совершивших нападение на ни в чем не повинных граждан в Гран-Басаме 13 марта. Я хотел бы еще раз принести мои глубочайшие сочувствия и соболезнования семьям погибших, а также заявить о нерушимой солидарности Организации Объединенных Наций с народом и правительством Кот-д’Ивуара. Такие гнусные нападения не имеют оправданий. Все лица, которые совершают, организуют, финансируют и поддерживают акты терроризма, должны предаваться суду в соответствии с нормами международного права. Я приветствую

решимость руководителей стран региона вести совместную работу по борьбе с такими тяжкими явлениями, как воинствующий экстремизм и террор, которые не знают национальных границ. Организация Объединенных Наций по-прежнему полна решимости содействовать укреплению такого регионального сотрудничества и разработке комплексных стратегий борьбы с этой растущей угрозой.

81. Уже достигнуты успехи в деле развития ивуарийских служб безопасности, подтверждением чему являются позитивные сдвиги в плане улучшения состояния безопасности и быстрое и эффективное реагирование этих служб на террористическое нападение, совершенное 13 марта. Однако сохраняются серьезные проблемы, особенно на юго-западе страны, где ивуарийские вооруженные силы пока не смогли заручиться доверием населения, что создает почву для периодически совершаемых нападений и сохраняющейся нестабильности, в условиях которой ведется в настоящее время работа по обеспечению возвращения беженцев. Я настоятельно призываю правительство добиться продвижения вперед важнейших реформ силовых структур с целью устранения тревожных проблем, подрывающих доверие и сводящих на нет процесс примирения. Столь же важно было бы изучить варианты решения вопросов, связанных с оставшимися бывшими комбатантами, обеспечивая при этом предоставлением всем бывшим комбатантам возможностей для устойчивой реинтеграции, с тем чтобы они могли стать полноценными членами ивуарийского общества.

82. 2016 год явится важным годом упрочения механизмов отправления политической власти в Кот-д’Ивуаре. Он будет также годом продвижения вперед структурных и иных реформ, имеющих исключительно важное значение для осуществления процесса национального примирения и достижения социальной сплоченности. При условии продолжения позитивных сдвигов в этих и других текущих процессах было бы разумно заключить, что положение в Кот-д’Ивуаре больше не представляет угрозы для мира и стабильности в регионе. Поэтому в соответствии с выводами стратегического обзора я рекомендую в последний раз продлить мандат ОООНКИ до 30 июня 2017 года. Я рекомендую далее внести в мандат ОООНКИ коррективы для учета приоритетных задач, изложенных в пунктах 50–52 выше. Наконец, я рекомендую внести дополнительные коррективы в конфигурацию военного и полицейского компонентов ОООНКИ, как подробно указано в пунктах 55, 58 и 59 выше, в результате которых утвержденная численность ОООНКИ уменьшится до 2000 военнослужащих и 670 полицейских. При условии сохранения благоприятной обстановки весь военный и полицейский персонал ОООНКИ, а также почти весь ее гражданский персонал покинет страну к 30 апреля 2017 года, а процесс окончательного закрытия миссии будет завершен к 30 июня 2017 года.

83. События в Кот-д’Ивуаре развиваются в положительном русле, и поэтому рекомендуется не создавать миссию-преемницу Организации Объединенных Наций в дополнение к страновой группе. Вместе с тем существует и явная опасность того, что в случае, если процесс передачи важнейших остаточных функций правительству или страновой группе Организации Объединенных Наций не будет сопровождаться выделением дополнительных ресурсов, дальнейшее выполнение этих задач может оказаться невозможным, что чревато подрывом уже достигнутых на сегодняшний день успехов. Поэтому я призываю все заинтересованные стороны, особенно двусторонних партнеров и дру-

гих доноров, предоставить необходимые ресурсы, которые помогут видоизменить концепцию присутствия Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре.

84. Я хотел бы выразить благодарность моему Специальному представителю по Кот-д'Ивуару Аишату Миндауду за ее отличное руководство и всему гражданскому, военному и полицейскому персоналу Организации Объединенных Наций за их приверженность делу обеспечения мира и стабильности в Кот-д'Ивуаре. Я выражаю также признательность странам, предоставляющим войска и полицейские силы, странам-донорам, региональным и многосторонним организациям и неправительственным организациям, которые продолжают оказывать неоценимую поддержку Кот-д'Ивуару. Я хотел бы также отдать особую дань уважения Африканскому союзу и ЭКОВАС за ту незаменимую роль, которую они играли на всем протяжении мирного процесса в Кот-д'Ивуаре, содействуя успехам, достигнутым ОООНКИ, и без которой могла бы сейчас не начаться завершающая фаза миротворческого присутствия в этой стране.

Приложение I

Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре: численность военного и полицейского компонентов

(На 15 марта 2016 года)

	Военный компонент				Полицейский компонент	
Страна	*Военные наблюдатели*	*Штабные офицеры*	*Войска*	*Итого*	*Сформированные полицейские подразделения*	*Полицейские*
Аргентина						3
Бангладеш	13	10	729	752	180	
Бенин	9	7	368	384		57
Боливия (Многонациональное Государство)	3			3		
Бразилия	4	3		7		
Буркина-Фасо						45
Бурунди						29
Камерун	1			1		24
Центральноафриканская Республика						
Чад	6			6		16
Китай	6			6		
Джибути						
Демократическая Республика Конго						6
Эквадор	2			2		
Египет		1	174	175		
Сальвадор	3			3		
Эфиопия	2			2		
Франция		8		8		6
Гамбия	3			3		
Гана	6	8	97	111		2
Гватемала	5			5		
Гвинея	2			2		
Индия	9			9		
Ирландия	3			3		
Иордания	8	11		19	482	9
Казахстан	2			2		
Мадагаскар						2
Малави	3	1		4		
Мали		1		1		
Мавритания					140	

Страна	Военный компонент				Полицейский компонент	
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Войска	Итого	Сформированные полицейские подразделения	Полицейские
Марокко		4	715	719		
Намибия	1			1		
Непал	3	1		4		
Нигер	5	3	864	872		40
Нигерия	2			2		
Пакистан	12	13	277	302	189	
Парагвай	1	1		2		
Перу	2			2		
Филиппины	3			3		
Польша	2			2		
Республика Корея	2			2		
Республика Молдова	2			2		
Румыния	6			6		
Российская Федерация	10			10		
Руанда						8
Сенегал	6	5	731	742		16
Сербия	3			3		
Испания		1		1		
Швейцария						1
Того	7	6	465	478		43
Тунис	8	3		11		38
Турция						3
Уганда	5	2		7		
Украина		3		3		9
Объединенная Республика Танзания	2	2		4		
Уругвай	1			1		
Вануату						11
Йемен	9	1		10		11
Замбия	2			2		
Зимбабве	2			2		
Всего	**186**	**95**	**4 420**	**4 701**	**991**	**379**

Приложение II

